Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года N 423 "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан" утверждены Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах (далее - Правила).

Правилами установлен порядок подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, и перечень документов, представляемых ими в целях назначения их опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан, а также сроки рассмотрения таких документов органами опеки и попечительства.

Анализа приведенного законодательства указывает на то, что орган опеки и попечительства при решении вопроса о возможности гражданина быть опекуном (попечителем) обязан установить наличие (отсутствие) обстоятельств, препятствующих гражданину выполнять указанные обязанности в силу прямого запрета, установленного нормами Гражданского и Семейного кодексов РФ. И при их отсутствии проанализировать предоставленные гражданином и подтвержденные документально сведения о себе, своей семье, материальных и бытовых условиях жизни, которые позволили бы органам опеки и попечительства сделать заключение о возможности или невозможности гражданина быть опекуном.

Заключение органом опеки и попечительства принимается в установленном действующем законодательством порядке, с учетом всех значимых для решения данного вопроса обстоятельств, в том числе, жилищно-бытовых условий заявителя, его личных качеств.

Законодательством, регламентирующим вопросы установления опеки, не установлены четкие и категоричные требования к площади жилого помещения, находящегося в собственности (пользовании) кандидата в опекуны.

Органы опеки придерживаются при определении обеспеченности жильем граждан, желающих принять в семью ребенка, учетной нормы площади жилого помещения – это минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого, определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Учетная норма устанавливается органом местного самоуправления (статья 50 Жилищного Кодекса РФ).

Так, Решением Пермской городской Думы от 30.05.2006 N 103 "Об утверждении учетной нормы и нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма" утверждена учетная норма площади жилого помещения в размере 12 квадратных метров общей площади жилого помещения на одного члена семьи.

Таким образом, действующее законодательство напрямую не определяет, в каких случаях имеющаяся площадь занимаемого жилого помещения кандидатом в опекуны может помешать выполнять опекунские обязанности, в каждом случае необходимо принимать решение исходя из конкретных обстоятельств, способных повлиять на условия жизни и развития ребенка в семье опекуна. При решении вопроса о том, будет ли опека соответствовать интересам несовершеннолетнего, орган опеки и попечительства должен учитывать все обстоятельства, способные повлиять на условия жизни и развития опекаемого ребенка в семье опекуна, в том числе, жилищные и материальные условия.

В соответствии с ч.2 п. 1 ст. 152 Семейного Кодекса РФ (далее – СК РФ) подбор и подготовка опекунов осуществляется органами опеки и попечительства при соблюдении требований, установленных Гражданским Кодексом РФ (далее – ГК РФ), Федеральным законом "Об опеке и попечительстве", а также ст. 146 СК РФ.